

ความเป็นมาในการผลักดันสู่การเป็น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ “นครแม่สอด”



ความเป็นมาในการผลักดันสู่การเป็น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ “นครแม่สอด”



ปี พ.ศ. 2519 เริ่มมีการพูดคุยโดย
ประธานการค้าชายแดน เรื่อง
การยกฐานะ 5 อำเภอชายแดนเป็น
จังหวัด ซึ่งประกอบด้วย อำเภอแม่สอด
อำเภอพบพระ อำเภออุ้มผาง
อำเภอแม่ระมาด และอำเภอท่าสองยาง





ปี พ.ศ. 2544 เริ่มการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ สอบถามความเห็นของพื้นที่
5 อำเภอ และมีการประสานงานกับหน่วยงานราชการทุกระดับ จนเป็นรูปธรรม
ขึ้น โดยนายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ นายกเทศมนตรีเมืองแม่สอด

การทำประชามยฐานะ 5 อำเภอเป็นจังหวัด



การทำประชามยฐานะ 5 อำเภอเป็นจังหวัด



การทำประชาคมยกฐานะ 5 อำเภอเป็นจังหวัด

◆ อำเภออุ้มผาง ◆



การทำประชามยฐานะ 5 อำเภอเป็นจังหวัด

◆ อำเภอแม่ระมาด ◆



การทำประชาคมยกฐานะ 5 อำเภอเป็นจังหวัด

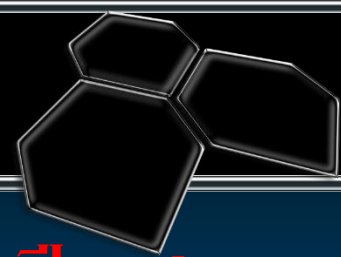
◆ อำเภอทำสองยาง ◆



การทำประชามยฐานะ 5 อำเภอเป็นจังหวัด

◆ อำเภอพบพระ ◆





ปี พ.ศ. 2545 เทศบาลเมืองแม่สอดได้ทำหนังสือขอยกฐานะ 5 อำเภอ
ชายแดนเป็นจังหวัด เสนอต่อ ฯพณฯ พ.ต.ท. ดร.ทักษิณ ชินวัตร
นายกรัฐมนตรีในสมัยนั้น



เทศบาลเมืองแม่สอดได้ทำหนังสือขอ
ยกฐานะ 5 อำเภอชายแดนเป็นจังหวัด
เสนอต่อ ฯพลฯ พ.ต.ท. ดร.ทักษิณ
ชินวัตร นายกรัฐมนตรีในสมัยนั้น

คู่มือ



ที่ ศก 52101/ ๒354

สำนักงานเทศบาลเมืองแม่สอด
ถนนอะมีนาอุทิศ อำเภอแม่สอด
จังหวัดตาก 63110

พฤษภาคม 2545

เรื่อง การขอยกฐานะ 5 อำเภอชายแดนเป็นจังหวัด

กราบเรียน ฯพลฯ พ.ต.ท. ดร.ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ตารางเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัด จำนวน 1 เล่ม
2. รายงานสรุปความพร้อมและผลประโยชน์ที่จะได้รับ จำนวน 1 เล่ม
3. หนังสือความพร้อมของ 5 อำเภอชายแดนในการยกฐานะเป็นจังหวัด จำนวน 1 เล่ม

ด้วยเทศบาลเมืองแม่สอด อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ได้รับมอบหมายจาก 5 อำเภอ ซึ่ง
ตะวันตกของจังหวัดตาก อันประกอบด้วย อำเภอแม่สอด อำเภออุ้มผาง อำเภอพบพระ อำเภอแม่ระมาด และ
อำเภอท่าสองยาง ให้เป็นผู้ประสานงานเกี่ยวกับการขอยกฐานะ 5 อำเภอชายแดนเป็นจังหวัด

เนื่องจากได้มีพ่อค้า ประชาชน องค์กรเอกชน ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจได้แสดงความคิดเห็นว่า
5 อำเภอชายแดน มีศักยภาพสมควรจัดตั้งเป็นจังหวัดได้ ซึ่งเทศบาลเมืองแม่สอด ได้จัดทำรายละเอียด
เพื่อใช้เป็นแนวทางและประกอบการพิจารณาการยกฐานะ 5 อำเภอชายแดนเป็นจังหวัด คือ

1. รายงานสรุป
- ความพร้อมขีดความสามารถ องค์ประกอบที่เป็นรูปธรรม 5 อำเภอชายแดน
- ผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการยกฐานะเป็นจังหวัด

2. ตารางเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัดของ 5 อำเภอชายแดนตาม หนังสือ

ด่วนที่สุด ที่ มท. 0309/12502 ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2524

จากการเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัด พบว่า ปัจจุบัน 5 อำเภอชายแดนมีความ
พร้อมสูง สมควรที่จะได้รับการยกฐานะเป็นจังหวัด ดังเช่น มีความพร้อมในด้านเนื้อที่และสภาพภูมิศาสตร์
เป็นเมืองที่มีลักษณะพิเศษ มีผลดีในการให้บริการแก่ประชาชน มีความพร้อมของปัจจัยเกี่ยวกับสถานที่ราชการ
การ มีอัตราค่าตั้งเจ้าหน้าที่และรายได้ของจังหวัดที่สูง



ปี พ.ศ. 2546 เทศบาลเมืองแม่สอดทำหนังสือขอยกฐานะ 5 อำเภอชายแดน เป็นจังหวัด ถึง ฯพณฯ อาสา สารสิน ราชเลขาสำนักพระราชวัง และ ฯพณฯ พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี



เทศบาลเมืองแม่สอดทำหนังสือขอ
ยกฐานะ 5 อำเภอชายแดนเป็น
จังหวัด ถึง ฯพล ฯอาสา สารสิน
ราชเลขาธิการวัง และ
 ฯพล ฯ พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ
รองนายกรัฐมนตรี



ที่ คก ๕210V/041๕

สำนักงานเทศบาลเมืองแม่สอด
ถนนอะมีนาอุทิศ อำเภอแม่สอด
จังหวัดตาก 63110

๓ มีนาคม 2546

เรื่อง การขอยกฐานะ 5 อำเภอชายแดนเป็นจังหวัด

เรียน ฯพล ฯ พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานสรุปความพร้อมและผลประโยชน์ที่จะได้รับ จำนวน 1 เล่ม

ด้วยเทศบาลเมืองแม่สอด อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ได้รับอภัยหมายจาก 5 อำเภอ ชิกะวันคอก
ของจังหวัดตาก อันประกอบด้วย อำเภอแม่สอด อำเภออุ้มผาง อำเภอพบพระ อำเภอแม่ระมาด และอำเภอท่าสองยาง
ให้เป็นผู้ประสานงานเกี่ยวกับการขอยกฐานะ 5 อำเภอชายแดนเป็นจังหวัด

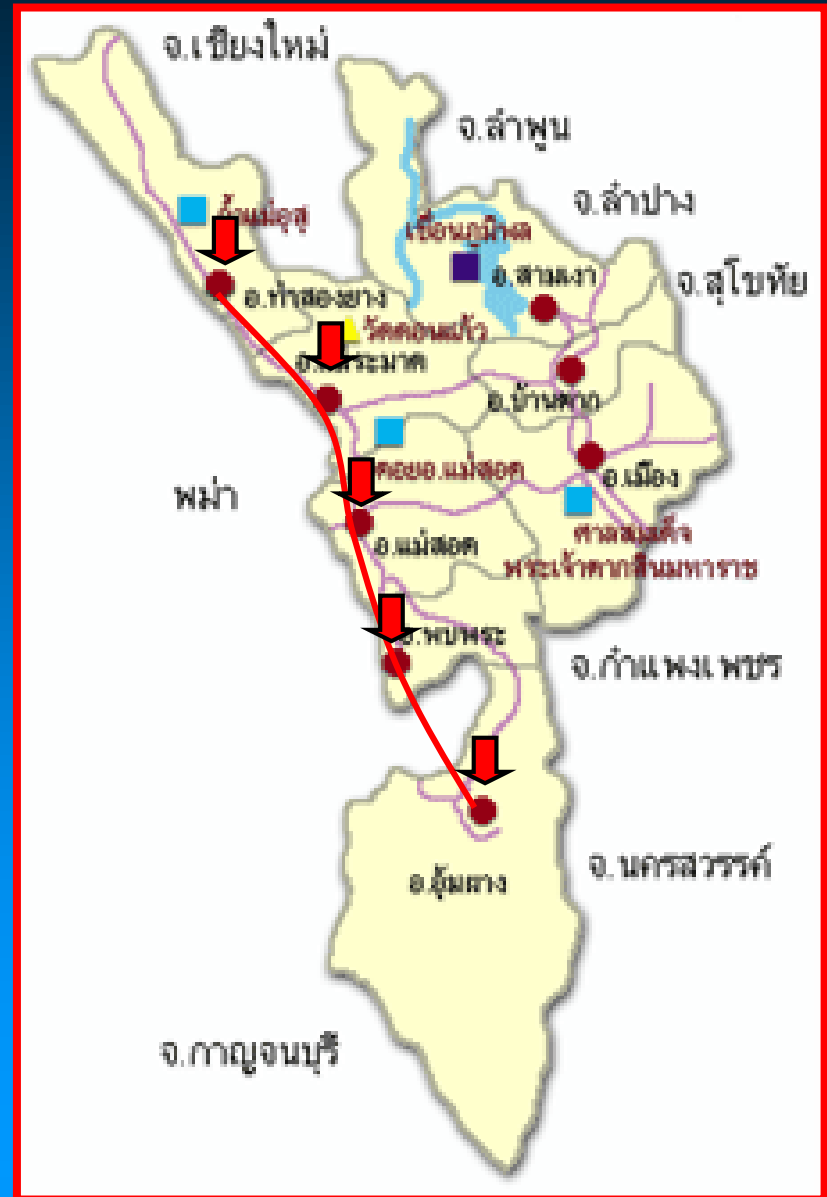
เนื่องจาก 5 อำเภอ ชิกะวันคอกของจังหวัดตาก ทักยภาพปัจจุบันมีความพร้อมสูงไม่ว่าทางด้านเนื้อที่
สภาพภูมิศาสตร์ รายได้ของประชากร สภาพเศรษฐกิจ เมืองที่มีลักษณะพิเศษเนื่องจากเป็นเมืองท่องเที่ยว
มีการติดต่อค้าขายกับประเทศเมียนมาร์ และต่อไปในอนาคต การคมนาคมเส้นทางนี้ จะไปสู่ยุโรปได้

เทศบาลฯตระหนักดีว่าการยกฐานะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ ต้องผ่านความยินยอมของรัฐสภา
เทศบาลฯจึงขอความร่วมมือท่านเพื่อขอรับการสนับสนุนการยกฐานะดังกล่าว เนื่องจากเป็นประโยชน์ต่อประชาชน
ในชิกะวันคอกของจังหวัดตาก ประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวม หากได้รับการยกฐานะเป็นจังหวัด สามารถ
แก้ปัญหาความมั่นคงของชาติได้รวดเร็วขึ้น เนื่องจากเป็นปัญหาของท้องถิ่นที่เจ้าหน้าที่เข้าใจปัญหาได้ดีเทศบาลฯ
จึงได้จัดทำรายละเอียด เพื่อให้เป็นแนวทางและประกอบพิจารณาการยกฐานะ 5 อำเภอชายแดนเป็นจังหวัด คือ

1. รายงานสรุป
 - ความพร้อมขีดความสามารถ องค์ประกอบที่เป็นรูปธรรม 5 อำเภอชายแดน
 - ผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการยกฐานะเป็นจังหวัด
2. ตารางเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัดของ 5 อำเภอชายแดน คมหนังสือ
ด่วนที่สุดที่ มท. 0309/12502 ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2524



เรื่อง การยกฐานะ 5 อำเภอชายแดนเป็น
จังหวัด ซึ่งประกอบด้วย อำเภอแม่สอด
อำเภอพบพระ อำเภออุ้มผาง
อำเภอแม่ระมาด และอำเภอท่าสองยาง





การวิเคราะห์ ร่าง พรบ.เขต
เศรษฐกิจพิเศษ

การวิเคราะห์
(ร่าง) พระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ

จัดทำโดย

สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย



ปี พ.ศ. 2547 เทศบาลเมืองแม่สอดทำหนังสือขอสนับสนุนการยกฐานะ 5
อำเภอชายแดนเป็นจังหวัดอีกครั้ง ถึง ฯพณฯ พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รอง
นายกรัฐมนตรี ฯพณฯ พลเอก ธรรมรักษ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา รอง
นายกรัฐมนตรี นายวราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง



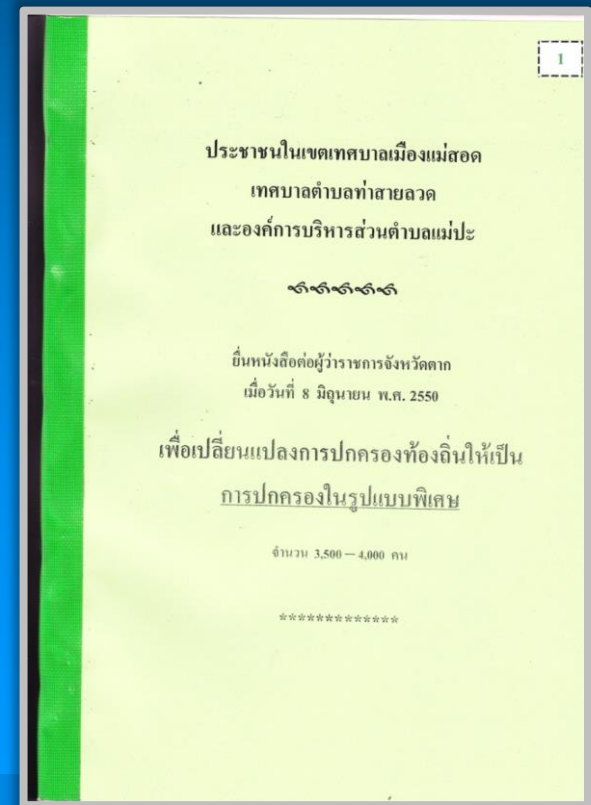


วันที่ 19 ตุลาคม พ.ศ.2547 พ.ต.ท. ดร.ทักษิณ ชินวัตร เป็นประธานประชุมคณะรัฐมนตรีสัญจร
 ที่อำเภอแม่สอด มีมติเห็นชอบให้เทศบาลเมืองแม่สอด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 ใกล้เคียงที่มีบริเวณพื้นที่ใกล้เคียงที่มีบริเวณพื้นที่ติดต่อกับประเทศเมียนมาร์ ได้ถูกกำหนดให้เป็นเขต
 เศรษฐกิจพิเศษ เพื่อรองรับการขยายตัวด้านการค้า การลงทุน ภาคอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว และ
 การค้าชายแดน อีกทั้งยังเตรียมความพร้อมสู่ระบบการแข่งขันทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ตาม
 เส้นทางระเบียงเศรษฐกิจ EWEC (East west Economic conidor) ซึ่งอำเภอแม่สอดเป็น
 ประตูสู่อันดามัน



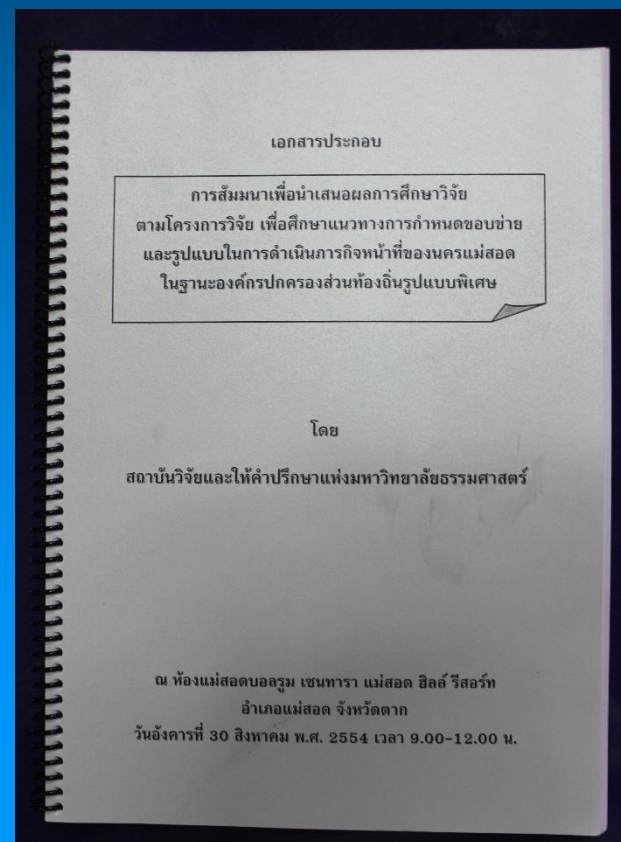
ปี พ.ศ. 2550

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลท่าสายลวด เทศบาลเมืองแม่สอด และ อปต.แม่ปะ จำนวน 4,000 คน รวมตัวกันเพื่อขอเปลี่ยนแปลงการปกครองท้องถิ่นให้เป็นการปกครองในรูปแบบพิเศษ





ต่อมาจุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ทำการศึกษา ความเหมาะสมซึ่งผลสรุปว่า เมืองแม่สอดมีความเหมาะสมที่จะยกฐานะเป็น ท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ



ปี พ.ศ. 2551

จังหวัดตากได้จัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการระดับ

ความคิดเห็น “การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ” โดยมี
การแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์การพัฒนาสรุปลงความเห็นว่า “เมื่อ
การจัดตั้งจังหวัดแม่สอดและเขตเศรษฐกิจพิเศษ ยังไม่สามารถดำเนินการได้
เห็นควรจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ นครแม่สอด”







ปี พ.ศ. 2552

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น สภา

ผู้แทนราษฎรได้สอบถามถึงความพร้อมในการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการ

ปกครองเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ นครแม่สอด

ต่อมาคณะกรรมการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีมติ

เห็นชอบให้ยกเมืองชายแดน แม่สอด ขึ้นเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รูปแบบพิเศษ และแต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการศึกษา เพื่อร่างเป็น

พระราชบัญญัตินครแม่สอด พ.ศ.ก่อนเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี





ปี พ.ศ. 2553 นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญ ในหมวดประมวลกฎหมายข้อที่ 1 เรื่องร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ.... โดยคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ....ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา



ร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด

ส.ก.ร.
กรมการยุติธรรม



จัดทำประชาคมองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ นครแม่สอด โดย
หน่วยงานราชการ พ่อค้าประชาชน มีมติเห็นด้วยกับการจัดตั้งองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ นครแม่สอดที่มีอาณาเขตครอบคลุมเขตเทศบาลนคร
แม่สอดและเขตเทศบาลตำบลท่าสายลวด



▶ วันเสาร์ที่ 16 ตุลาคม 2553 เวลา 13.30 น. ณ ศูนย์กลางแสดงสินค้าและ
ศูนย์ประชุมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว เทศบาลนครแม่สอด ได้มีการประชุมประชาสัมพันธ์การ
เปลี่ยนแปลงการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ “นครแม่สอด”






32. วันอาทิตย์ที่ 14 พฤศจิกายน 2553 เวลา 09.00 น. ณ ศูนย์กลางแสดงสินค้า และศูนย์ประชุมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว เทศบาลนครแม่สอด มีการทำประชาคมและประชาสัมพันธ์องค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ “นครแม่สอด” การจัดตั้งนครแม่สอดขึ้นเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีอาณาเขตครอบคลุมเขตเทศบาลนครแม่สอด และเทศบาลตำบลท่าสายลวด โดยมีผู้เข้าร่วมประชาคมทั้งหมดจำนวน 701 คนและผลการทำประชาคมการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ “นครแม่สอด” มีประชาชนเห็นด้วยจำนวน 701 คนและไม่เห็นด้วย - คน

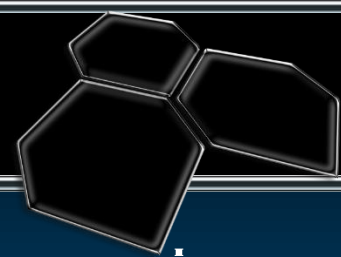






วันศุกร์ที่ 3 ธันวาคม 2553 เวลา 11.00 น. ณ สำนักงานเทศบาลตำบลท่าสายลวดได้มีการ
ทำประชามและประชาสัมพันธ์ เพื่อชี้แจงและทำความเข้าใจให้กับประชาชนตำบลท่าสายลวด ใน
การรวมพื้นที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ “นครแม่สอด”





วันศุกร์ที่ 19 พฤศจิกายน 2553 ณ ศูนย์กลางแสดงสินค้าและศูนย์ประชุมเพื่อส่งเสริมการค้า
ท่องเที่ยว เทศบาลนครแม่สอด มีการทำประชาคมและประชาสัมพันธ์องค์การปกครองท้องถิ่นรูปแบบ
พิเศษ “นครแม่สอด” การจัดตั้งนครแม่สอดขึ้นเป็นองค์การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีอาณาเขต
ครอบคลุมเขตเทศบาลนครแม่สอด และเทศบาลตำบลท่าสายลวด โดย อำเภอแม่สอด มีผู้เข้าร่วม
ประชาคมทั้งหมดจำนวน 6,661 คน





สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรี จัดสัมมนาระดมความคิดเห็นเรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนครแม่สอด ภายใต้ความร่วมมือทางวิชาการกับสถาบันพระปกเกล้า และสำนักงานโครงการ พัฒนาแห่ง สหประชาชาติ





ปี พ.ศ. 2554 คณะกรรมการกฤษฎีกาได้สรุปร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ นครแม่สอด 156 มาตรา และผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อนำกลับไปเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง และมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ 3 พ.ค. 2554 ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างเสนอสภาผู้แทนราษฎร พิจารณาในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งต่อไป



ปี พ.ศ. 2554

เมื่อวันที่ 9 ธ.ค. 2554 นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์

รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะประธาน

คณะกรรมการกระจายอำนาจ ครั้งที่ 5/2554 ที่ห้องประชุม 501 ชั้น 5 ตึก

บัญชาการทำเนียบรัฐบาลกรุงเทพฯ เพื่อพิจารณาร่างแผนการกระจายอำนาจ

และการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ อปท.และการจัดตั้ง อปท.รูปแบบพิเศษ 5

แห่ง คือ







1. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ นครแม่สอด พ.ศ.
2. ร่าง พรบ. แหลมฉบับัง พ.ศ....
3. ร่าง พรบ. เกาะสมุข พ.ศ.
4. ร่าง พรบ. การบริหารพื้นที่สุวรรณภูมิ พ.ศ....
5. ร่าง พรบ. กรุงเทพมหานคร ฉบับที่ พ.ศ.



ซึ่งคณะกรรมการ ได้ให้ความเห็นชอบ ร่างการจัดตั้ง อปท. รูปแบบพิเศษทั้ง 5 แห่ง โดยเฉพาะร่าง พรบ.ระเบียบบริหารราชการ นครแม่สอด ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ซึ่งจากนี้ไปจะนำเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี และนำพิจารณาในที่ประชุมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

